



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI

Nr. XIX / 927 / 2009

RAPORT

La Propunerea legislativă privind insolvența persoanelor fizice

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată cu adresa nr. L601/2009, în vederea întocmirii raportului la **Propunerea legislativă privind insolvența persoanelor fizice**, inițiatori Bădescu Iulian - senator PD-L; Bîrlea Gheorghe - senator PD-L; David Gheorghe - senator PD-L; Dobra Nicolae - senator PD-L; Fodoreanu Sorin - senator PD-L; Humelnicu Augustin Daniel - senator PD-L; Mocanu Toader - senator PD-L; Plăcintă Sorina Luminița - senator PD-L; Rușeț Ion - senator PD-L; Secășan Iosif - senator PD-L; Staicu Dumitru Florian - senator PD-L; Udriștoiu Tudor - senator PD-L; Urban Iulian - senator PD-L.

În ședința din 17 martie 2010, Comisia juridică a examinat inițiativa legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi (1 vot „contra”), să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport. Amendamentele au fost formulate de unul dintre inițiatori, domnul senator Iulian Urban.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea procedurii insolvenței persoanelor fizice, având în vedere că numărul debitorilor a crescut considerabil. Obiectul de reglementare, potrivit Expunerii de motive,

este realizarea „unui cadru legislativ care să reglementeze clar procedura insolvenței persoanelor fizice cu referire strictă la destinatarii legii și persoanele cărora li se aplică procedura, scopul procedurii, definirea anumitor termeni, procedura propriu-zisă și deschiderea acesteia, participanții la procedură de efectele deschiderii acesteia, procedura de observație, formele procedurii (falimentul, reorganizarea) și închiderea acesteia, precum și jurisprudența incidentă.”

Consiliul Legislativ propune ca această reglementare să se facă prin introducerea unui nou subiect la procedura insolvenței – persoanele fizice, în legea-cadru : *Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței*, cu modificările și completările ulterioare.

Guvernul a transmis un **Punct de vedere negativ**, semnalând numeroase aspecte, cum ar fi : faptul neconturării principiilor care vor sta la baza elaborării planului de redresare financiară a debitorului; confuzia asupra scopului propunerii legislative (care trebuie să fie acela de acoperire a pasivului și de protejare a debitorului, iar nu descărcarea de datoriile anterioare sau ulterioare deschiderii procedurii); nedefinirea sintagmei „beneficiul scuzabilității”; necesitatea de a se inversa sarcina probei, dat fiind faptul că este imposibil pentru creditor să dovedească insolvența debitorului său, fiind firesc ca debitorul să fie obligat să dovedească faptul că nu se află în incapacitate de plată a datoriilor exigibile din cauza supraîndatoririi sau lipsei de lichidități; faptul că, întrucât modificarea unei hotărâri judecătorești sub aspectul îndreptării și completării acesteia nu se poate face decât în condițiile Codului de procedură civilă, textul propunerii legislative este criticabil. De asemenea, sunt semnalate aspecte de neconstituționalitate, la art. 5; se fac observații asupra termenilor, care nu sunt cei consacrați în domeniu ori sunt inadecvați, creând confuzii .

Asociația Română a Băncilor a adus numeroase observații la această inițiativă legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte în categoria legilor **organice**, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României, și o supunem spre dezbatere și adoptare Plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere, cu amendamente**.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României, precum și cu 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră această inițiativă legislativă în calitate de **primă Cameră** sesizată.

PREȘEDINTE

SECRETAR

Sen. Toni Greblă

Sen. Florin Mircea Andrei

A large, stylized handwritten signature in black ink, corresponding to the name Sen. Toni Greblă.A smaller, stylized handwritten signature in black ink, corresponding to the name Sen. Florin Mircea Andrei.

Redactat,
Camelia Popescu

XIX / 927 / 2009
L 501 / 2009

AMENDAMENTE

la proiectul de lege privind insolventa persoanelor fizice

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivație
1.	<p>Art. 3. Definitii In sensul prezentei legi, termenii si expresiile de mai jos au urmatoarele semnificatii:</p> <p>a) ...</p> <p>f) <i>administratorul judiciar</i> reprezinta practicianul in insolventa desemnat de instanta, in conditiile OUG nr.86/2006, sa supravegheze actele juridice si activitatea debitorului in perioada de observatie si, respectiv, in perioada de reorganizare; administratorul judiciar este, de asemenea, reprezentantul judiciar al debitorului, in sensul art. 87 pct. 5 C.proc.civ., cu exceptia cazurilor in care debitorul isi exercita, personal sau prin mandatar, drepturi procesuale cu caracter exorbitant;</p> <p>...</p> <p>k) <i>locuinta personala a debitorului</i> reprezinta unitatea locativa statornica in care debitorul locuieste, isi are domiciliul sau, dupa caz, resedinta;</p> <p>...</p>	<p>Art. 3. Definitii In sensul prezentei legi, termenii si expresiile de mai jos au urmatoarele semnificatii:</p> <p>a) ...</p> <p>f) <i>administratorul judiciar</i> reprezinta practicianul in insolventa desemnat de instanta, in conditiile Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.86/2006 privind organizarea activitatii practicienilor in insolventa, cu modificarile ulterioare, sa supravegheze actele juridice si activitatea debitorului in perioada de observatie si, respectiv, in perioada de reorganizare; administratorul judiciar este, de asemenea, reprezentantul judiciar al debitorului, in sensul art. 87 pct. 5 C.proc.civ., cu exceptia cazurilor in care debitorul isi exercita, personal sau prin mandatar, drepturi procesuale cu caracter exorbitant;</p> <p>...</p> <p>k) <i>locuinta personala a debitorului</i> reprezinta unitatea locativa in care debitorul locuieste in mod statornic, isi are domiciliul sau, dupa caz, resedinta;</p>	<p>Motivare: Adaptare partiala a textului urmare a receptionarii punctului de vedere al Guvernului</p>

		...	
	<p>Art. 8. (1) Deschiderea procedurii, precum si celelalte procese si proceduri aferente, sunt in competenta teritoriala a judecatoriei in raza teritoriala a caruia isi are locuinta statornica, domiciliul sau resedinta debitorul.</p> <p>(2) Odata deschisa o procedura prevazuta de prezenta lege impotriva unui debitor, toate celelalte cereri de deschidere a procedurii, inclusiv cele inregistrate la alte judecatorii teritorial competente, sunt declinate din oficiu sau la cerere in favoarea instantei care a deschis deja procedura, prima in ordine cronologica.</p>	<p>Art. 8. (1) Deschiderea procedurii, precum si celelalte procese si proceduri aferente, sunt in competenta teritoriala a tribunalului in raza teritoriala a caruia isi are locuinta statornica, domiciliul sau resedinta debitorul.</p> <p>(2) Odata deschisa o procedura prevazuta de prezenta lege impotriva unui debitor, toate celelalte cereri de deschidere a procedurii, inclusiv cele inregistrate la alte tribunale teritorial competente, sunt declinate din oficiu sau la cerere in favoarea instantei care a deschis deja procedura, prima in ordine cronologica.</p>	<p>Adaptare partiala a textului urmarea a receptionarii punctului de vedere al Guvernului.</p> <p>Sub rezerva dublarii numarului de judecatori sindici de la Tribunal si al judecatorilor specializati de la Curtile de Apel;</p>
	<p>Art. 9. (1) Toate hotaririle judecatoriei pronuntate in aplicarea prezentei legi, cu exceptia incheierilor premergatoare, sunt atacabile cu recurs.</p> <p>(2) Recursurile se judeca de urgenta si cu precadere, la Curtea de Apel in raza teritoriala a carei se afla judecatoria. Citarea partilor si comunicarea actelor de procedura se efectueaza fie prin agent procedural, fie prin afisare la usa instantei.</p> <p>...</p>	<p>Art. 9. (1) Toate hotaririle tribunalului pronuntate in aplicarea prezentei legi, cu exceptia incheierilor premergatoare, sunt atacabile cu recurs.</p> <p>(2) Recursurile se judeca de urgenta si cu precadere, la Curtea de Apel in raza teritoriala a carei se afla tribunalul. Citarea partilor si comunicarea actelor de procedura se efectueaza fie prin agent procedural, fie prin afisare la usa instantei.</p> <p>...</p>	<p>Adaptare partiala a textului urmarea a receptionarii punctului de vedere al Guvernului.</p>
	Art. 11. (1)	Art. 11. (1)	Adaptare partiala a textului urmarea a

	<p>Debitorul participa la procedura in nume propriu sau, in cazul persoanelor fizice fara capacitate de exercitiu ori cu capacitate de exercitiu limitata, prin reprezentant legal.</p> <p>...</p>	<p>Debitorul participa la procedura personal sau, in cazul persoanelor fizice fara capacitate de exercitiu ori cu capacitate de exercitiu limitata, prin reprezentant legal.</p> <p>...</p>	receptionarii punctului de vedere al Guvernului
	<p>Art. 16. (1) Odata cu deschiderea procedurii, judecatorul va dispune si numirea administratorului judiciar, fie la cererea debitorului sau a creditorului, fie din oficiu, in acest din urma caz in lipsa unei cereri exprese a debitorului sau a creditorului.</p> <p>Administratorul judiciar va putea fi schimbat oricind in cursul procedurii, pentru motive temeinice sau la cererea unui creditor care detine cel putin 50%+ 1 din creantele chirografare, ca valoare.</p> <p>...</p>	<p>Art. 16. (1) Odata cu deschiderea procedurii, judecatorul va dispune si numirea administratorului judiciar, fie la cererea debitorului sau a creditorului, fie din oficiu, in acest din urma caz in lipsa unei cereri exprese a debitorului sau a creditorului.</p> <p>Administratorul judiciar va putea fi schimbat oricind in cursul procedurii, pentru motive temeinice sau la cererea unui creditor care detine cel putin 50%+ 1 din valoarea creantelor chirografare.</p> <p>...</p>	Adaptare partiala a textului urmarea a receptionarii punctului de vedere al Guvernului
	<p>Art. 22. (1) Cheltuieli familiale curente care nu afecteaza intr-o masura mai mare de 30% lichiditatile destinate distributiei catre creditorii se efectueaza de debitor, sub supravegherea administratorului judiciar, sau, dupa caz, de lichidatorul judiciar, pe masura scadentei lor. In lipsa fondurilor suficiente pentru acoperirea acestor cheltuieli, ele vor fi trecute pe lista consolidata a creantelor acceptate sa participe la procedura si vor fi platite cu titlu de creante</p>	<p>Art. 22. (1) Cheltuieli familiale curente care nu afecteaza intr-o masura mai mare de 30% lichiditatile destinate distributiei catre creditorii se efectueaza de debitor, sub supravegherea administratorului judiciar, sau, dupa caz, de lichidatorul judiciar, pe masura scadentei lor. In lipsa fondurilor suficiente pentru acoperirea acestor cheltuieli, ele vor fi trecute pe lista consolidata a creantelor acceptate sa participe la procedura si vor fi platite cu titlu de creante</p>	Adaptare partiala a textului urmarea a receptionarii punctului de vedere al Guvernului

	<p>rezultate din continuarea procedurii.</p> <p>(2) Platile și actele juridice neobisnuite sau ocazionale vor putea fi făcute, respectiv, încheiate, cu acordul prealabil al reprezentantului creditorilor sau, în caz de opoziție a acestuia, cu avizul motivat al judecătorului.</p>	<p>rezultate din continuarea procedurii. Va fi asigurat minimul de subzistență pentru familia debitorului, raportat la veniturile acestuia.</p> <p>(2) Platile și actele juridice neobisnuite sau ocazionale vor putea fi făcute, respectiv, încheiate, cu acordul prealabil al reprezentantului creditorilor sau, în caz de opoziție a acestuia, cu avizul motivat al judecătorului.</p>	
	<p>Art. 28. Dacă nu s-a efectuat un inventar, lichidatorul va proceda la efectuarea acestuia în cel mai scurt termen. Dacă un inventar a fost efectuat în perioada de observație sau efectuat din nou în perioada reorganizării, el va fi reconfigurat de lichidatorul judiciar în cel mai scurt termen posibil, pentru a se putea cunoaște situația exactă a bunurilor debitorului.</p> <p>...</p>	<p>Art. 28. Dacă nu s-a efectuat un inventar, lichidatorul va proceda la efectuarea acestuia în cel mai scurt termen. Dacă un inventar a fost efectuat în perioada de observație sau efectuat din nou în perioada reorganizării, el va fi actualizat de lichidatorul judiciar în cel mai scurt termen posibil, pentru a se putea cunoaște situația exactă a bunurilor debitorului.</p> <p>...</p>	<p>Adaptare parțială a textului urmarea a recepționării punctului de vedere al Guvernului.</p>